



297

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea art.4 alin.(1) din Legea nr.349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea art.4 alin.(1) din Legea nr.349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.88 din 5.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea art.4 alin.(1) din Legea nr.349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, cu modificările ulterioare, în vederea completării cadrului legal necesar aplicării directe a Regulamentului (CE) nr.1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.793/93 al Consiliului și al Regulamentului (CE) nr.1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei nr.76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană, derivate din calitatea sa de stat membru.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii europene în domeniul industriei și piață internă**, integrate **segmentului legislativ rezervat Pieței Interne: apropierea legislațiilor, sectorul - Substanțe periculoase**.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile *Regulamentului (CE) nr.1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.793/93 al Consiliului și al Regulamentului (CE) nr.1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei nr.76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei*, norme **obligatorii și direct aplicabile** în ordinea juridică a statelor membre, implicit a României, conform **art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona**, însă pentru implementarea cărora la nivel național, *într-o manieră efectivă*, s-a impus **stabilirea unor măsuri legale, prealabile, menite a facilita procesul de aplicare**, care s-au concretizat prin adoptarea *Legii nr.349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, cu modificările ulterioare*.

În considerarea, însă, a dispozițiilor **art.2 alin.(3)** din **Regulamentul REACH**, în sensul de a se permite unele **exceptări la nivel național** în anumite *cazuri specifice în interesul apărării naționale*, apare ca evidentă **necesitatea completării cadrului juridic** care asigură condițiile de implementare a acestor norme europene, astfel încât să se *consacre măsuri legale în consecință*, preponderent sub *aspect instituțional, dar și procedural*.

De altfel, după cum rezultă și din cuprinsul Notei de fundamentare, acesta este însuși scopul declarat al inițiatorului, respectiv **consolidarea cadrului legal necesar aplicării prevederilor Regulamentului (CE) nr.1907/2006**, prin dispunerea de măsuri adecvate, cu *caracter instituțional*, complementare celor deja existente, în sensul **desemnării exprese a Ministerului Apărării Naționale, ca autoritate competentă pentru implementarea în domeniul apărării naționale a prevederilor art.2 alin.(3) din Regulamentul REACH și pentru reglementarea**

procedurii la nivel național, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin **Tratatul de aderare la Uniunea Europeană**, astfel cum a fost acesta ratificat prin **Legea nr.157/2005**.

Mai mult de atât, proiectul este promovat în **regim de urgență**, dată fiind **depășirea termenului limită de 1 iunie 2013**, prevăzut la **art.23 alin.(2) din respectivul act european**, dată până la care trebuia să se **încheie procedura de înregistrare a substanțelor folosite** de către operatorii economici care produc, comercializează sau utilizează substanțe, ca atare, în amestecuri și articole, în cantități de cel puțin 100 tone/an, și care sunt folosite la producerea de armament sau muniție pentru forțele armate naționale, prezentând, astfel, **impact asupra realizării obiectivelor și responsabilităților asumate de România în cadrul structurilor euro-atlantice**.

Din analiza întreprinsă asupra proiectului în raport de dispozițiile **Regulamentului** menționat, al cărui **obiectiv pregnant** îl constituie **eficientizarea funcționării pieței interne**, pe coordonatele gestionării adecvate a substanțelor periculoase, asigurându-se o **protecție ridicată a sănătății umane, dar și a mediului, în condițiile statuării unor excepții generate de apariția anumitor situații specifice în domenii precum cel al apărării naționale**, a rezultat că **finalitatea demersului a fost atinsă**, inițiatorul reușind să creeze premisele legale necesare implementării efective a prevederilor **art.2 alin.(3) ale Regulamentului (CE) nr.1907/2006**, potrivit dispozițiilor art.288 din TFUE.

Având în vedere cele de mai sus, prezentul proiectul **consolidează cadrul juridic național, apt să asigure implementarea efectivă și completă a normelor Regulamentului (CE) nr.1907/2006**, fiind îndeplinite, astfel, obligațiile de stat membru al Uniunii Europene, ce revin României.

3. La preambul, la primul alineat, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune redarea completă a titlului actului european la care se face trimitere în text, respectiv: „**Regulamentul (CE) nr.1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006** privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (**REACH**), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.1488/94 al Comisiei, precum

și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei”.

La **al doilea alineat**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca trimiterea din text să aibă următoarea formulare: **„potrivit prevederilor art.23 alin.(2) din Regulamentul REACH”**.



Totodată, având în vedere dispozițiile art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „de către agenții economici” prin sintagma „de către **operatorii economici**”.

La **al treilea alineat**, pentru corectitudinea normei de trimitere, finalul textului va avea următoarea formulare: **„prevăzut de Legea nr.349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, cu modificările ulterioare”**.

4. La art.I, partea dispozitivă, pentru o redactare proprie stilului normativ, este necesară scrierea abreviată a expresiei „litera f)”, respectiv **„lit.f)”**.

5. La art.II, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. - În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **Ministerul Apărării Naționale elaborează, cu avizul autorității publice centrale pentru protecția mediului, normele metodologice privind acordarea exceptărilor prevăzute la art.2 alin.(3) din Regulamentul REACH, care vor fi aprobate prin ordin al ministrului apărării naționale**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragos ILIESCU


București
Nr.503/7.06.2013